

PREFECTURE DES BOUCHES DU RHONE

Direction de la Citoyenneté, de la Légalité et de l'Environnement
Bureau des Installations et Travaux Réglementés pour la Protection des
Milieux

Bureau de l'Utilité Publique, de la Concertation et de l'Environnement

Enquête publique unique relative aux travaux de modernisation du stade nautique du Roucas Blanc et de la mise en œuvre d'aménagements en bord de mer en vue de l'accueil des épreuves de voile des JO 2024, sur la commune de Marseille (8^{ème}), portant sur **l'utilité publique des travaux** au titre de l'atteinte portée à l'état naturel du rivage de la mer, **le changement substantiel d'utilisation** d'une zone du domaine public maritime naturel, **l'autorisation environnementale** requise au titre de l'article L.181-1 du code de l'environnement et **les permis de construire et permis d'aménager** y afférents.

Enquête publique du 8 Septembre au 7 Octobre 2021

Arrêté n° 45-2021 du 03 Aout 2021



Fascicule 6 : Conclusions motivées et Avis sur l'autorisation environnementale

Pierre Noël BELLANDI	<i>Président de la Commission d'enquête</i>
Alain ATTEIA	<i>Commissaire enquêteur</i>
Marcel GERMAIN	<i>Commissaire enquêteur</i>

Commission d'enquête désignée par le Tribunal Administratif de Marseille
Décision n° E 21000072/13

SOMMAIRE

1. - GENERALITES.....	3
1.1 - Principales caractéristiques et opportunité du projet	3
1.1 - Objectifs du projet	3
2. - APPRECIATIONS SUR L'ENQUETE PUBLIQUE	5
2.1 - Organisation et déroulement de l'enquête.....	5
2.2 - La publicité de l'enquête.....	5
2.3 - Le dossier.....	6
2.4 - Les permanences	6
2.5 - Climat et bilan de l'enquête	6
3. - APPRECIATION SUR LE DOSSIER D'AUTORISATION ENVIRONNEMENTALE	7
4. - ANALYSE DES OBSERVATIONS RELEVÉES	8
5. - AVIS DE LA COMMISSION D'ENQUÊTE	9

1. - GENERALITES

1.1 - Principales caractéristiques et opportunité du projet

Une étude approfondie de la situation de la Marina, a mis en évidence les insuffisances et les dysfonctionnements des installations actuelles dans ses secteurs nord et sud, tant sur les espaces terrestres que maritimes.

Le diagnostic établi sur la base de cette étude, a permis de définir les travaux à réaliser sur la Marina afin de permettre un bon déroulement des épreuves de voile des JO2024 qui doivent s'y dérouler.

Ces jeux sont une opportunité pour la Ville de Marseille qui conservera après l'événement la totalité de leurs installations et aménagements.

Dès lors la Ville de MARSEILLE, a programmé les travaux définis pour la rénovation complète du stade olympique du Roucas Blanc sur terre et dans le bassin.

1.1 - Objectifs du projet

Les objectifs du projet sont multiples. Ils sont tout d'abord liés à la réalisation des équipements nécessaires à la pratique sportive pendant et après les JO2024 mais aussi au respect des conditions de réalisation résultant de l'étude d'impact et environnementale :

- Justifier l'intérêt public d'un tel projet (enquête DUP)
- Réaliser les travaux nécessaires afin de (enquête Permis de Construire) :
 - Satisfaire aux besoins de la phase JO2024
 - Répondre aux attentes de la ville de Marseille après les jeux, dans une phase dite "Héritage"
- Réaliser les aménagements nécessaires afin de (enquête Permis d'Aménager) :
 - Satisfaire aux besoins de la phase JO2024
 - Répondre aux attentes de la ville de Marseille après les jeux, dans une phase dite "Héritage"
- Satisfaire aux conditions résultantes de l'étude d'impact (enquête Demande d'Autorisation Environnementale),
- Réussir le changement d'affectation substantiel de la Marina à la ville de Marseille (enquête Changement d'Affectation)

La commission d'enquête a bien noté les engagements de la Ville de Marseille quant à la réalisation des travaux en vue de la modernisation du stade nautique du Roucas Blanc et les objectifs retenus décrits ci-dessous.

Un inventaire exhaustif a été réalisé, il a permis la mise en évidence des insuffisances des installations actuelles et leurs dysfonctionnements, à la fois sur les secteurs nord et sud, également sur les espaces terrestres et maritimes.

Le diagnostic établi sur la base de l'inventaire décrit ci-dessus, a donc bien mis en évidence la nature des travaux à réaliser afin de permettre un bon déroulement des épreuves de voile des

JO2024 ainsi que l'opportunité pour la Ville de Marseille de conserver la totalité des installations et aménagements à la suite de cet évènement (JO Paris 2024)

Le projet de modernisation du stade nautique du Roucas Blanc soumis à l'enquête publique a fait l'objet d'une demande d'autorisation Environnementale, pièce jointe N°3 – Étude d'impact, qui figure bien dans la liste des documents remis à la commission d'enquête.

- L'étude d'impact associée, a évolué, pour être présentée en trois versions successives :
 - La première version initiale de demande d'autorisation, reçue le 29/01/2021.
 - Une seconde, intégrant les remarques de la DDTM du 04/02/2021 ainsi que les éléments de l'A V P du projet Mer, reçue le 11/02/2021.
 - Une troisième version, intégrant les commentaires DDTM, en date du 08/04/2021, reçue le 21/05/2021.

Dès lors,

La Ville de MARSEILLE, a programmé des travaux pour la rénovation complète du stade olympique du Roucas Blanc à terre et dans le bassin.

- Ces travaux, destinés à satisfaire les objectifs définis et justifiés dans la DUP, après analyse :
 - Font bien suite à la mise en conformité du PLUi avec le projet,
 - Répondent bien aux objectifs de PARIS 2024 pour les JO2024 et à ceux de la Ville de Marseille,
 - Répondent bien aux attentes de la ville de Marseille après les jeux, dans une phase dite "Héritage" où les bâtiments seront reconfigurés en mode de fonctionnement permanent pour la Ville.
 - Répondent aux exigences définies par l'étude d'impact

⇒ Dans la phase Héritage :

Améliorer les usages, le confort, la sécurité pour tous les usagers (pratiquants et personnel) et permettre de proposer au public des services en usage régulier ou lors d'évènements sportifs ponctuels,

⇒ Dans la phase JO 2024 :

Le projet est également conçu pour répondre aux exigences posées par Paris 2024 et la SOLIDEO en vue de l'accueil des épreuves de voile à Marseille pendant la durée des JO 2024.

Ce Projet de modernisation du stade nautique répond à la nécessité de réaliser ces travaux de réhabilitation et de construction ;

- La réponse se fait par la réalisation de six bâtiments devant chacun permettre d'accueillir :
 - Le Pôle France de Voile, centre d'entraînement et de formation des athlètes de l'équipe de France et des Espoirs, dans le cadre d'une délibération (2017/2227/DDCV de 2017),
 - L'Ecole Municipale de Voile pour sa partie dite "humide" : vestiaires des moniteurs et locaux de stockage du matériel,
 - Cette même Ecole Municipale de Voile pour sa partie fonctionnement (direction de la base, fonctionnement, restauration, infirmerie), mission de sensibilisation au milieu

marin et à la pratique nautique (salle de conférence dédiée également à l'école de Voile) et accueil du public tant pour l'information que pour les inscriptions,

- Un pôle sportif avec des fonctions liées aux activités nautiques et au développement et diversification des pratiques,
 - Les locaux techniques et des services municipaux chargés des dispositifs plages, balisage et entretien mécaniques devant être à proximité du qui technique,
 - Dans un bâtiment réhabilité, d'accueillir les partenaires institutionnels de la Ville de Marseille : Unité de Surveillance des Plages et du Littoral de la Police Nationale, le Parc National de Calanques.
- Sont également prévus, des projets connexes, portés par la Métropole Aix Marseille :
 - Réalisation d'un rond-point giratoire (Promenade Georges Pompidou – Rue du Cdt Rolland).
 - Aménagement d'un nouveau collecteur des eaux pluviales (avec rétention et récupération des macros déchets).

Le projet de modernisation et de travaux de mise en œuvre d'aménagement en bord de mer a été soumis à autorisation au titre du code de l'Environnement (article R.214-1 de la nomenclature)

2. - APPRECIATIONS SUR L'ENQUETE PUBLIQUE

2.1 - Organisation et déroulement de l'enquête

Une commission d'enquête a été désignée par le Tribunal Administratif de Marseille pour conduire l'enquête publique relative aux travaux de modernisation du stade nautique du Roucas Blanc et de la mise en œuvre d'aménagements en bord de mer en vue de l'accueil des épreuves de voile des JO 2024, sur la commune de Marseille (8 ème), conformément au Code de l'environnement (articles L123- 1-A à L.123-19-8 et R123-1 à R123-27)

A partir de la décision du Tribunal Administratif du 8 juillet 2021, tous les membres se sont réunis régulièrement et ont participé aux diverses visites du site et aux présentations du Maître d'Ouvrage.

La commission était composée de 3 membres qui ont participé à la réalisation des documents de fin d'enquête (PV de synthèse des observations, rapport, conclusions et avis).

L'enquête publique a été conduite conformément à l'arrêté n°45-2021 du 3 août 2021, portant organisation de l'enquête, au siège de l'enquête qui était à la Direction Générale Adjointe « la ville plus verte et plus durable » 40 rue Fauchier 13002 Marseille et à la mairie du 6/8ème 125 rue du Commandant Rolland 13008 Marseille.

2.2 - La publicité de l'enquête

La publicité de l'enquête a été effectuée réglementairement par voie de presse, par affichage dans toutes les mairies de secteur de la Ville de Marseille, à la porte de l'Hôtel de Ville ainsi qu'en vitrine extérieure de la Direction Générale Adjointe « la ville plus verte et plus durable » (40 rue Fauchier 13002 Marseille) et sur le site. (Pièce jointe n°15)

2.3 - Le dossier

- Le public a disposé de nombreuses solutions pour s'informer :
 - Un dossier d'enquête particulièrement volumineux était disponible sur chacun des 2 sites :
 - En version papier sur chacun des deux sites
 - En version numérique, dossier consultable via un site internet spécialement dédié :
 - <https://www.registredemat.fr/ep-stadenautique-roucasblanc>

La liste constitutive des pièces du dossier était impressionnante. Leur volume et leur contenu technique (dont la taille des plans) les rendaient difficiles d'accès, dans leur version numérique comme dans leur version papier.

2.4 - Les permanences

L'enquête publique s'est déroulée du Mercredi 8 septembre au jeudi 7 octobre 2021 inclus.

Dix permanences étaient prévues par l'arrêté d'enquête, cinq par site.

Diverses possibilités pour déposer une requête ou observation autre que par courrier ou inscription sur le registre papier : sur le registre dématérialisé accessible sur le site internet rappelé supra et par courrier électronique (Email) à l'adresse ep-stadenautique-roucasblanc@registredemat.fr.

Au cours des permanences, le commissaire enquêteur présent a reçu individuellement toutes les personnes désireuses de le rencontrer.

Les conditions matérielles ont été satisfaisantes.

2.5 - Climat et bilan de l'enquête

L'enquête, qui a duré 30 jours, s'est terminée sans aucun incident notable le jeudi 7 octobre 2021 à 17h.

Le 6 octobre 2021, une personne s'est présentée à la mairie Bagatelle, et a eu des difficultés pour consulter les documents. Elle a pu cependant commencer à regarder le dossier et est revenue le lendemain où elle a pu rencontrer le commissaire enquêteur, consulter le dossier et noter ses observations sur le registre d'enquête.

L'enquête unique s'est déroulée dans des conditions matérielles satisfaisantes et le dossier a été tenu à la disposition du public pendant toute la durée de l'enquête dans les deux mairies et sur le site internet de l'enquête.

La mobilisation du public n'a pas été très importante, surtout dans les sites de réception du public, puisqu'on dénombre, pour tout le dossier :

- Registre numérique
 - 1 369 visiteurs
 - 1 607 téléchargements
 - 1 434 visionnages
 - 48 observations déposées
- Registre papier :
 - Rue Fauchier :
 - 1 consultation du dossier et 1 observation déposée
 - Mairie Bagatelle :
 - 5 observations
- Emails :
 - 2 observations

On peut remarquer qu'une concertation publique préalable s'est déroulée du 5 au 25 septembre 2020 avec deux réunions de 45 et 50 personnes.

La commission relève le fait que la consultation et l'expression du public par voie électronique a été notablement plus importante.

Le registre dématérialisé dédié au projet a été privilégié par le public qui pouvait y inscrire ses observations et y joindre facilement des documents.

3. - APPRECIATION SUR LE DOSSIER D'AUTORISATION ENVIRONNEMENTALE

Le dossier est conforme aux exigences réglementaires, tous les documents nécessaires sont présents.

L'analyse préalable réalisée par le porteur de projet, la Ville de Marseille, sur la base d'un inventaire exhaustif puis, d'un diagnostic sur les besoins identifiés pour la modernisation du stade nautique du Roucas Blanc a décidé la programmation de travaux terrestres et maritimes et procédé à la fixation d'objectifs.

En effet, les jeux offrent une véritable opportunité de transformer durablement le territoire, son image et ses infrastructures. Evènement majeur sportif sur le plan mondial, ces jeux seront de toute évidence, un catalyseur de changement pour la Ville de Marseille, dans sa volonté de,

- Développer l'offre et les pratiques nautiques
- Associer, dans le cadre de la Modernisation, un aménagement urbain et paysager permettant de raccorder le futur stade nautique à son environnement proche, incluant un dispositif suffisant pour la gestion de l'activité.

La commission d'enquête constate et apprécie l'objectif de conception du projet permettant à terme de disposer d'un outil rénové et adapté au développement des fonctions du site.

Le développement invoqué ci-dessus concerne l'aspect pédagogique retenu ainsi que les formes d'évènements sportifs, dans des conditions de sécurité et de visibilité adaptées.

La commission apprécie, la prise en compte par la maîtrise d'œuvre, des mesures dont l'objectif s'aligne sur les directives Environnementales de protection de la nature :

1. En matière de santé :
2. Environnement :
3. La biodiversité
4. La sécurité, incluant globalement les mesures préconisées dans le cadre du PLUi (zone UEsN et UEsN2). De plus le choix d'implantation des bâtiments et des aménagements du bassin s'est fait en accord avec les orientations et préconisations de l'OAP.

4. - ANALYSE DES OBSERVATIONS RELEVÉES

- Les observations du public et de la commission portent sur :
 - L'analyse du dossier
 - Les avis des PPA et PPC conformes
 - L'avis de la MRAe et la réponse de la Ville de Marseille
 - Le mémoire en réponse du PV de synthèse du porteur de projet qui répond à toutes les observations posées par le public mais aussi par la commission d'enquête,
 - Les observations proprement dites dont les principaux thèmes sont :
 - Paysage et environnement : pas de containers (on nous reproche les containers qui vont servir d'hébergement aux émigrés), plantations d'arbres (abattage prévu de 5 arbres), bâtiments cachant la vue, incertitude sur les hauteurs des bâtiments, bétonnage des nouvelles installations (dalles, cales, glacis), écoconstruction des bâtiments, besoins toilettes, entretien ultérieur du parc maritime, pollution des moteurs
 - Accès aux plages qui doit être permanent, confirmation d'une bande de terrain de désenclavement, problème des concessions / restitution à éclaircir (contre toute concession), création liaisons piétonnes, de portails,
 - Problèmes financiers (ville endettée) dépenses pour un événement passager,
 - Sur fréquentation autour du site avec problèmes de circulation et du giratoire (fort intérêt et préoccupation - nombreuses questions) non encore finalisé (quid pour les vélos), de stationnement, de bruit, les voies d'accès et sécurité,
 - Inondabilité de la zone, quid de la source d'eau,
 - Problèmes pour les handicapés, pas de prise en compte d'aménagements adaptés,
 - Sécurité en mer car sur fréquentation d'engins bruyants et autour du site,
 - Pendant les travaux : Problèmes et gênes
 - Opposition de principe à la tenue des jeux (coût, bruit, gêne pour les baigneurs qui utilisent régulièrement le site) déroge à la "loi littoral", pas d'utilité publique,
 - Consultation dossier - trop volumineux, difficulté de consultation,
 - Problèmes spécifiques de l'hôtel Nhow avec la digue et de l'association Club La Pelle.

Toutes ces observations ont reçu une réponse détaillée du maître d'ouvrage.

Le tableau général de toutes les observations, des questions de la commission d'enquête et du mémoire en réponse du porteur de projet, la Ville de Marseille, avec les avis de la commission d'enquête, sont joints dans le Fascicule 2 « Annexes au Rapport ».

De nombreuses observations ont porté sur le fait qu'il est noté dans le RNT de l'étude d'impact que la zone correspondant à la plage du Petit Roucas Blanc serait restituée au club La Pelle après les JO (PJ n°4 Résumé non Technique (RNT) page 13/66 figure 4).

Le maître d'ouvrage, Ville de Marseille, a alors rédigé un erratum (Erratum au dossier d'enquête publique – 23 septembre 2021) qui indique que *“la notion de zone restituée au club de la Pelle sur cette plage après les Jeux Olympiques ne fait pas partie du projet. Cette zone demeure un espace public même au-delà des Jeux Olympiques”*. (Annexe n°16)

La commission prend acte de cette modification.

5. - AVIS DE LA COMMISSION D'ENQUÊTE

Au terme de l'enquête publique qui s'est déroulée pendant 30 jours, du 8 septembre au 7 octobre 2021, conformément à l'arrêté du Préfet des Bouches du Rhône, la commission d'enquête considère que :

- Le dossier est conforme aux exigences réglementaires,
- L'enquête unique s'est déroulée dans des conditions matérielles satisfaisantes et le dossier a été tenu à la disposition du public pendant toute la durée de l'enquête dans les deux mairies,
- L'information du public a été réalisée conformément aux exigences prévues par les textes réglementaires, par voie de presse, d'affichage et par voie internet,
- Le public a eu la possibilité de :
 - Se rendre aux 5 permanences pour rencontrer le commissaire enquêteur,
 - Consulter le dossier sous forme numérique depuis le premier jour de l'enquête publique à 9h, jusqu'au dernier jour de celle-ci à 17h00, sur le site internet <https://www.registredemat.fr/ep-stadenautique-roucasblanc>
 - Consulter le dossier sur support papier sur les lieux de l'enquête publique pendant toute la durée de l'enquête, aux jours et heures d'ouverture habituels au public

Les jeux offrent une véritable opportunité de transformer durablement le territoire, son image et ses infrastructures. Evènement majeur sportif sur le plan mondial, ces jeux seront de toute évidence, un catalyseur de changement pour la Ville de Marseille, dans sa volonté de,

- Développer l'offre et les pratiques nautiques,
- Associer, dans le cadre de la Modernisation, un aménagement urbain et paysager permettant de raccorder le futur stade nautique à son environnement proche, incluant un dispositif suffisant pour la gestion de l'activité.

La commission d'enquête constate et apprécie l'objectif de conception du projet permettant à terme de disposer d'un outil rénové et adapté au développement des fonctions du site.

Le développement invoqué ci-dessus concerne l'aspect pédagogique retenu ainsi que les formes d'évènements sportifs, dans des conditions de sécurité et de visibilité adaptées.

La commission apprécie, la prise en compte par la maîtrise d'œuvre, des mesures dont l'objectif s'aligne sur les directives Environnementales de protection de la nature en matière de santé, d'environnement, de biodiversité et de sécurité, incluant globalement les mesures préconisées dans le cadre du PLUi (zone UEsN et UEsN2).

De plus le choix d'implantation des bâtiments et des aménagements du bassin s'est fait en accord avec les orientations et préconisations de l'OAP du PLUi.

Dans l'ensemble, la plupart des personnes publiques associées ont émis un avis favorable pour ce projet, assorti de quelques observations ou recommandations

La ville de Marseille a répondu favorablement, avec précision à toutes les observations et recommandations des Personnes publiques associées.

Le maître d'ouvrage, la Ville de Marseille, a répondu, dans les délais, à toutes les questions posées, de manière générale par thèmes et plus particulières suivant les situations en transmettant à la commission un tableau général récapitulant toutes les observations du public et de la commission et les réponses correspondantes apportées ainsi qu'un mémoire en réponse portant sur les différents thèmes concernés par l'enquête publique.

Toutes ces pièces sont présentes en annexes n°5, 6 et 7.

Compte tenu des appréciations précédentes portées sur le déroulement de l'enquête publique, sur le dossier soumis à enquête publique, sur la synthèse des observations du public, et des réponses de la Ville de Marseille,

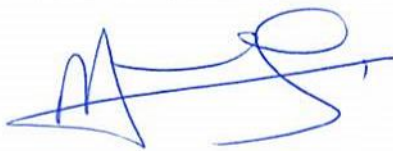

Après analyse du projet, des objectifs avancées et des mesures prises pour leur réalisation, par la Ville de Marseille, maître d'œuvre,

**La COMMISSION D'ENQUETE,
À l'unanimité de ses membres, émet**

Un avis FAVORABLE

**Sur le projet de demande d'autorisation environnementale requise
au titre de l'article L.181-1 du code de l'environnement, dans le cadre
d'une enquête publique relative aux travaux de modernisation du
stade nautique du Roucas Blanc**

A SIMIANE COLLONGUE le 3 novembre 2021

Pierre Noël BELLANDI, Président	
Alain ATTEIA, commissaire enquêteur	
Marcel GERMAIN, commissaire enquêteur	